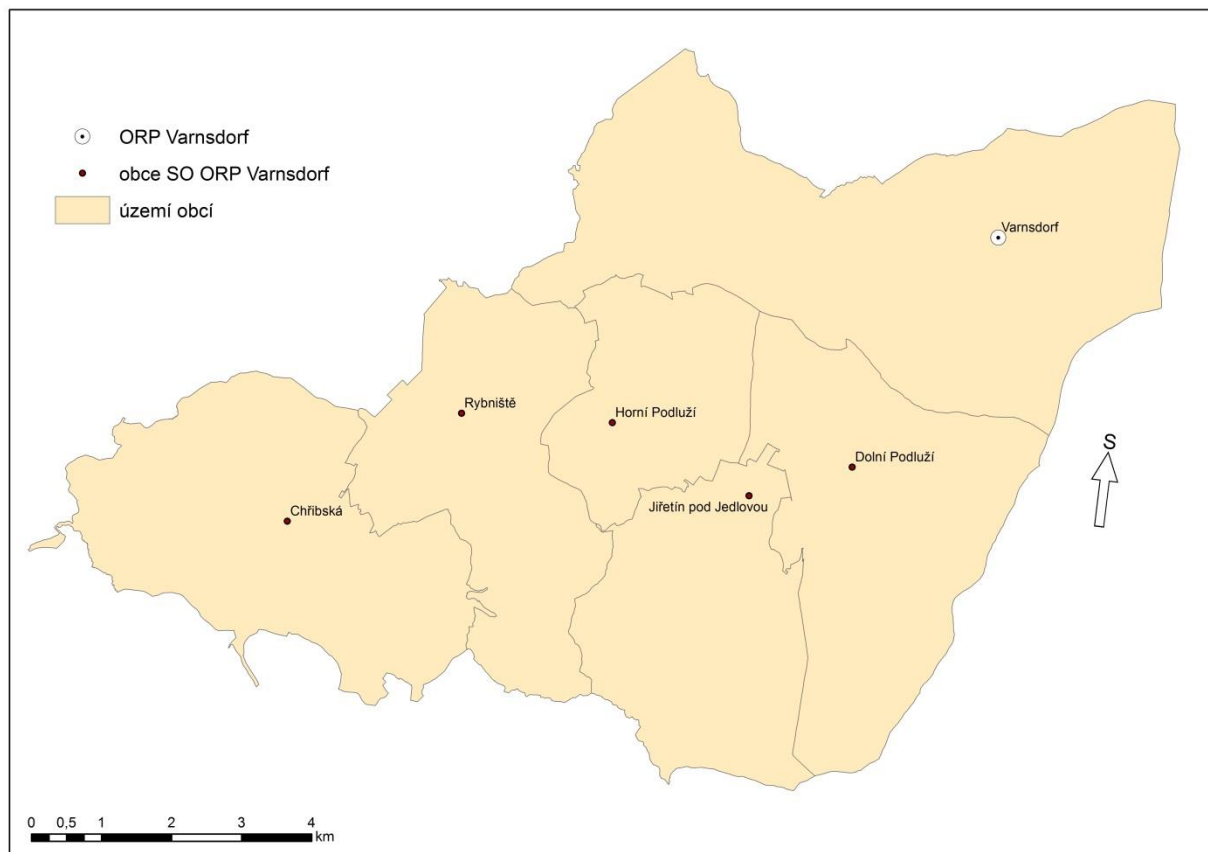


Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Varnsdorf

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

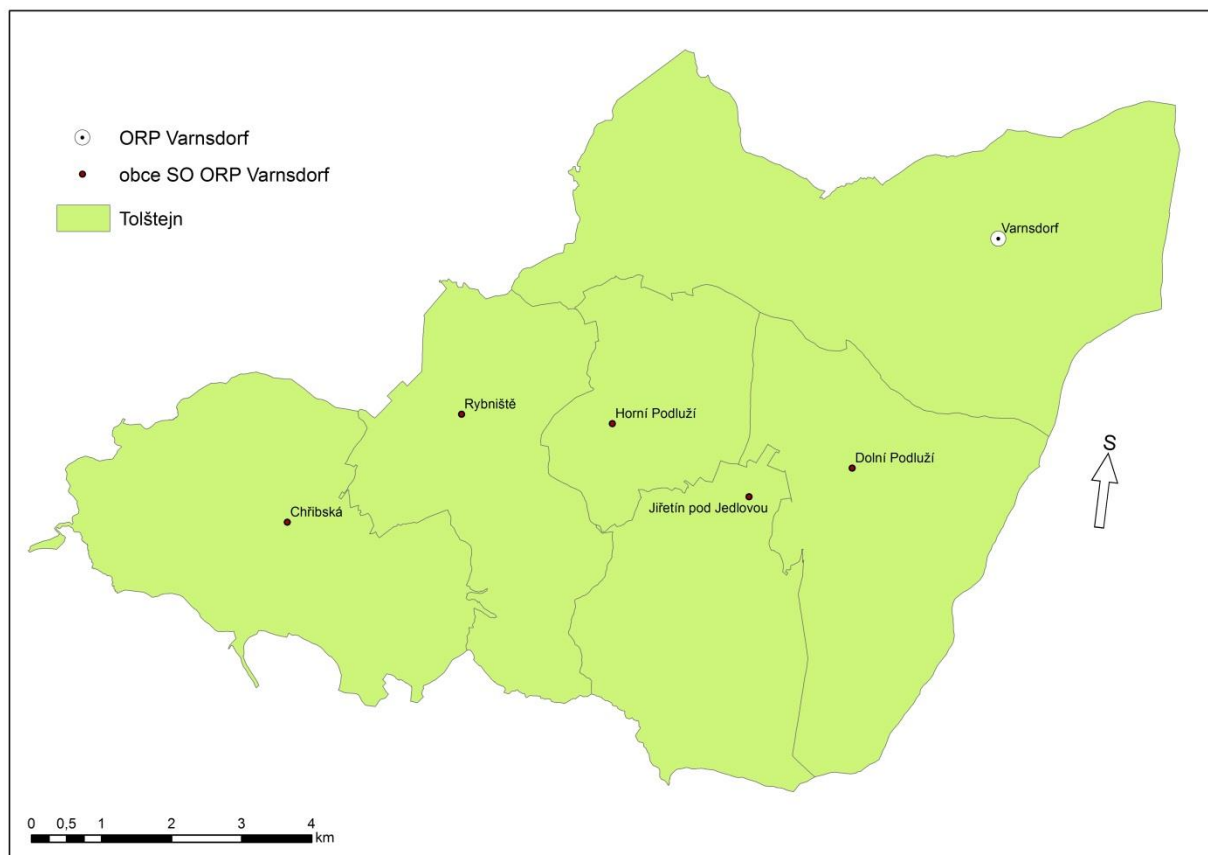


Název ORP	Varnsdorf		
Kraj	Ústecký		
Rozloha ORP	89 km ²		
Počet obyvatel ORP	20 790		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Varnsdorf		
Počet obcí	6		
Názvy obcí	Dolní Podluží	Chřibská	Rybniště
	Horní Podluží	Jířetín pod Jedlovou	Varnsdorf
Hustota zalidnění	234 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	1		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Tolštejn		polyfunkční

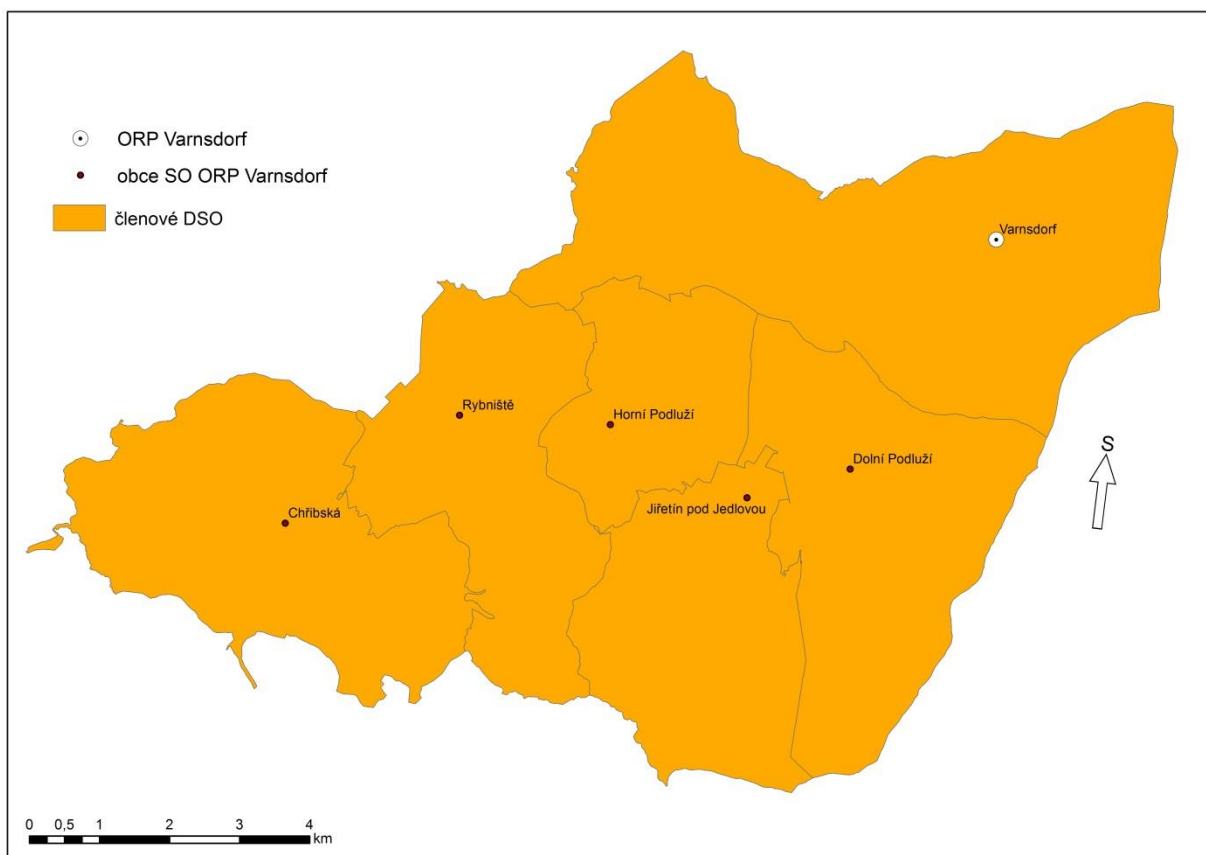
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Varnsdorf působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí (Tolštejn), přičemž v tomto svazku je sdruženo všech 6 obcí spadajících do správního obvodu daného ORP.

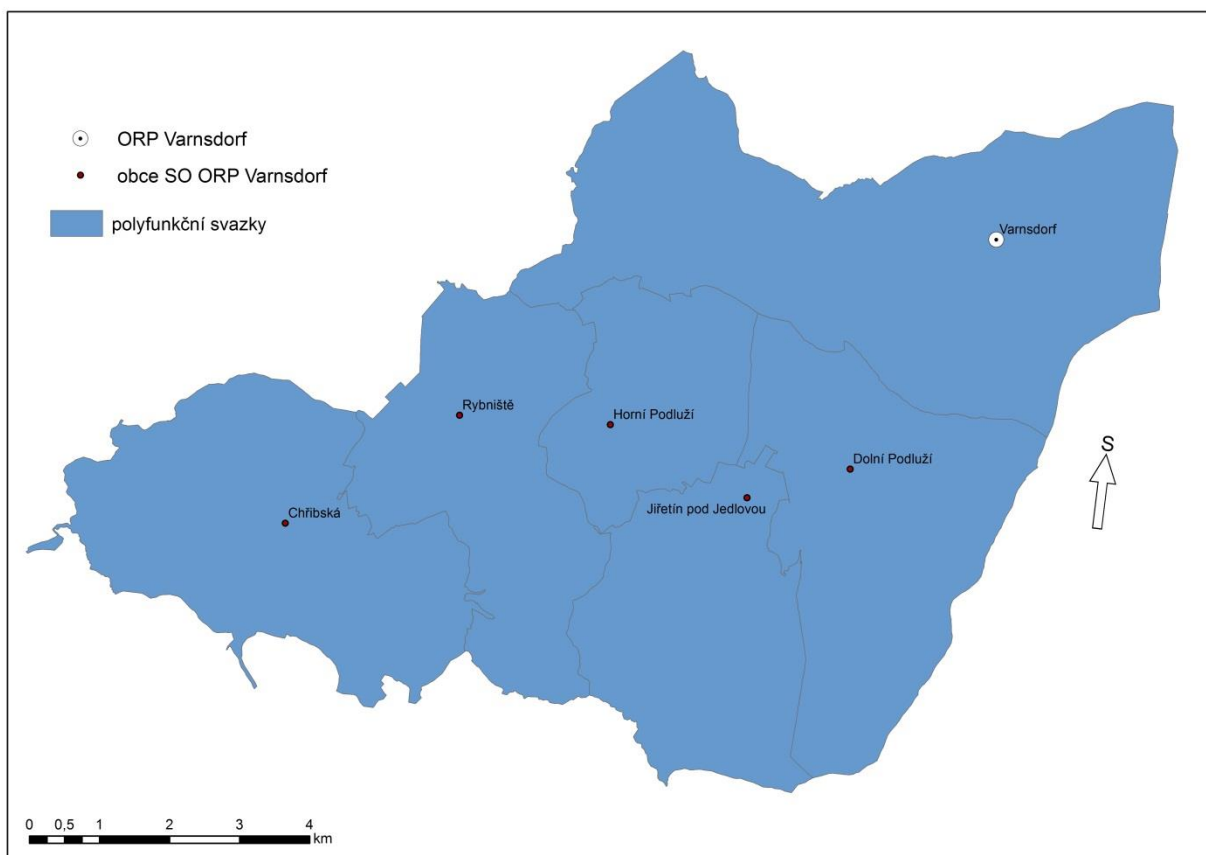
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí:

- Tolštejn

Tento svazek mezi svými členy sdružuje všech 6 obcí spadajících do správního obvodu ORP Varnsdorf. Navíc tento svazek sdružuje i 1 obce spadající do správního obvodu ORP Rumburk.

2.2 Organizační struktura

Dobrovolný svazek obcí Tolštejn má následující organizační strukturu:

Nejvyšší orgán = Valná hromada. Obce mají přidělen počet hlasů v závislosti na počtu obyvatel. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a samozřejmě také schvaluje pravidelné roční rozpočty.

Výkonný orgán = Předseda. Jedná se o monokratický orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu. Předseda má právo **zastupovat svazek navenek a zavazovat jej při jednání se třetími osobami**. Předsedou svazku může být pouze starosta členské obce. Ve své nepřítomnosti je předseda zastupován místopředsedou.

Kontrolní orgán = Kontrolní komise. Jedná se o kolektivní orgán (dvoučlenný) volený nejvyšším orgánem svazku, který především dohlíží na hospodaření svazku. Kontrolní komise předkládá Valné hromadě revizní zprávy a zprávy o činnosti.

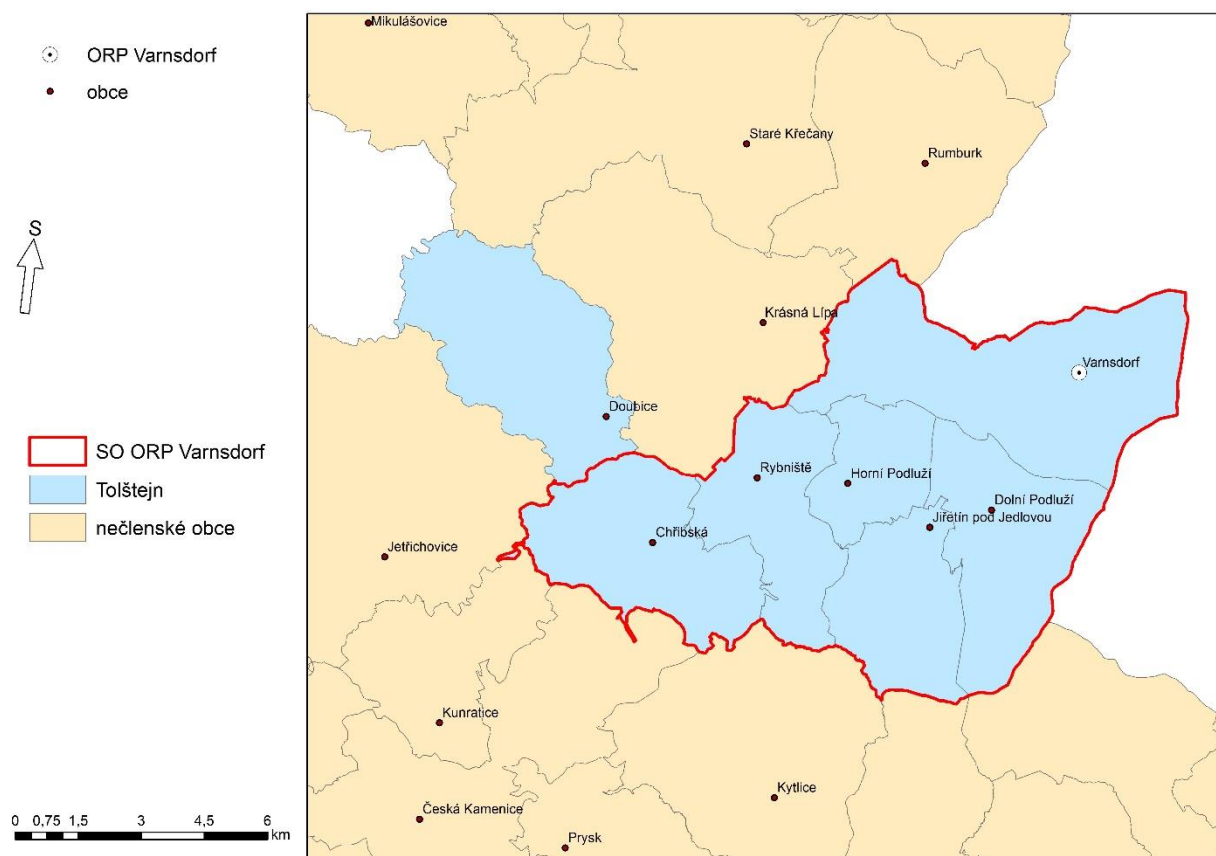
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí bývají povětšinou financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a dále z úvěrů a jiné finanční výpomoci, výnosů z pronájmu majetku, zisku z hospodářské činnosti svazku.

Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku bývá počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu. O konkrétní výši a termínu splatnosti pravidelného členského příspěvku rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku (Valná hromada) v závislosti na plánovaném hospodaření svazku.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Tolštejn



Název DSO	Tolštejn
Adresa	Vinařská 32, 407 56 Jiřetín pod Jedlovou
IČ	69898774
Web	http://www.tolstejn.cz

Počet členů DSO	7		
Název	ORP	Adresa	IČ
Dolní Podluží	Varnsdorf	Dolní Podluží 6, 407 55 Dolní Podluží	00261271
Doubice	Rumburk	Doubice 50, 40747 Doubice	47274212
Horní Podluží	Varnsdorf	Žofín 2, 407 57 Horní Podluží	00524221
Chřibská	Varnsdorf	Chřibská 197, 407 44 Chřibská	00261378
Jiřetín pod Jedlovou	Varnsdorf	Vinařská 32, 407 56 Jiřetín pod Jedlovou	00261416
Rybniště	Varnsdorf	Rybniště 33, 407 51 Rybniště	00524212
Varnsdorf	Varnsdorf	Nám. E. Beneše 470, 407 47 Varnsdorf	00261718

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	• Péče o čistotu obcí • Péče o zlepšení služeb obyvatelstvu • Péče o historické a kulturní památky
Typ DSO	polyfunkční
Organizační struktura	• Valná hromada • Předseda svazku • Místopředseda svazku • Kontrolní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	• Rozhodovat o zřízení a způsobu vedení společného finančního fondu a o podmínkách jeho využití, • Schvalovat, rušit a měnit stanovy svazku, • Přijímat opatření k celkové činnosti svazku, • Volit a odvolávat předsedu, místopředsedu a kontrolní komisi, • Rozhodovat o přijetí za člena svazku, rušit členství ve svazku, • Schvalovat vnitřní organizaci svazku, jednací řád a jejich změny, • Rozhodovat o vstupu svazku do jiných společností nebo svazků, • Projednávat zprávy o činnosti za volební období a vyjadřovat se

	s konečnou platností ke sporným otázkám, • Rozhodovat o zániku svazku a jeho vypořádání, • Schvalovat jakékoli spojení svazku s jiným subjektem a jeho rozdělení na více subjektů, • Rozhodovat o všech dalších otázkách, které si vyhradí, • Rozhodovat v otázkách členských příspěvků, • V případě zániku svazku ustanovuje likvidátora
Usnášeníschopnost	Za přítomnosti nadpoloviční většiny
Předseda svazku	• Svolávat valnou hromadu svazku, • Úzce spolupracovat s místopředsedou, • Zajišťovat vedení účetnictví svazku, • Jednat jménem svazku se třetími osobami a podepisovat s tím související písemnosti, • Zajišťovat archivaci písemností svazku, • Předkládat valné hromadě roční rozpočet svazku a roční účetní závěrku, • Organizovat práce při zrušení a zániku svazku, • Řídí práce osob v pracovně právním vztahu ke svazku
Místopředseda svazku	• Jedná obdobně jako předseda, jestliže je k tomu pověřen, nebo není-li předseda přítomen
Kontrolní komise	• Předkládá revizní zprávy a zprávy o činnosti
Usnášeníschopnost	Není ve stanovách uvedena
Financování DSO	
• Roční členské příspěvky, • Dotace, granty, dary	

3.2 Závěr a doporučení

Tento polyfunkční DSO, který se zabývá péčí o čistotu obcí, zlepšením služeb obyvatelstvu, historické a kulturní památky, je činný a aktivní. Dobrovolný svazek obcí Tolštejn má přehledně stanovenou organizační strukturu a jednoznačně nastavené financování. Z celkového počtu sedmi členů spadá do správního obvodu ORP Varnsdorf šest obcí. DSO Tolštejn má tak neoddiskutovatelný vliv na území správního obvodu ORP Varnsdorf a jeví se jako vhodná platforma pro další rozvoj meziobecní spolupráce.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Varnsdorf působí pouze jeden dobrovolný svazek obcí (Tolštejn). Jedná se o svazek činný, aktivní a polyfunkční. Mezi svými členy sdružuje všech 6 obcí spadajících do správního obvodu ORP Varnsdorf. Tento svazek má přehlednou organizační strukturu. Svazek má určitý územní přesah do jiného správního obvodu, to však nečiní překážku pro prohlubování meziobecní spolupráce na dotčeném území.

4.1 Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že dobrovolný svazek obcí Tolštejn je ideální platformou pro prohlubování meziobecní spolupráce v analyzovaném regionu. Tento svazek by se mohl do budoucna zaměřit na řešení následujících nedostatků.

S ohledem na zajištění adekvátní možnosti pro skládkování komunálního odpadu se nabízí spolupráce obcí při znovuootevření dříve využívané skládky Rožany. V úvahu do budoucna také přichází využití kapacit na energetické využití odpadu ve spolkové zemi Sasko (bude-li tato varianta umožněna MŽP ČR a současně bude pro obce cenově zajímavá). Obce se též mohou společně zaměřit na zavedení systému třídění biologicky rozložitelného odpadu, a to v souladu s plánem odpadového hospodářství ČR spolupracovaly. Obce by tak mohly zavést např. de/centralizované systémy kompostování, v malých zařízeních, či bioplynové stanice. Investice do vybraných zařízení na nakládání s bioodpady mohou být v rámci meziobecní spolupráce sdíleny všemi obcemi a současně podpořeny z dotačních prostředků strukturálních fondů EU. Dále lze obcím doporučit, aby spolupracovaly při založení zařízení nakládání s vybranými odpady (pneumatiky, stavební odpady,...), prostřednictvím čehož by obce mohly odpad využívat efektivněji (další zpracování). Obce mohou též spolupracovat při soutěžení jednotlivých služeb při svozu a likvidaci komunálního odpadu.

S ohledem na problémy, s nimiž se školy na území správního obvodu ORP Varnsdorf potýkají, by se obce mohly zaměřit na společný postup při využívání dotačních prostředků. Dále by obce (resp. školy) mohly řešit nedostatečné naplňování kapacit základních škol např. tím, že by jedna větší škola zřídila detašované pracoviště v některé z obcí (malotřída). Cestou může být též přeshraniční spolupráce při žádostech o dotační prostředky a při jejich následném čerpání. Spolupráce by se též mohla zaměřit na propojení menších mateřských škol do větších celků na rozšíření jejich kapacit.

Za účelem případného rozvoje stávajícího komunitního plánování (pro léta 2013-2017) na území správního obvodu ORP Varnsdorf lze obcím doporučit zřízení společného koordinátora pro komunitní plánování. Právě ten by se při komunitním plánování zaměřoval na specifika správního obvodu ORP Varnsdorf, zároveň by však měl postupovat v souladu s komunitním plánem pro celý Šluknovský výběžek.